

Verloren hat der SPNV:

Bilanz ein Jahr nach Änderung des Regionalisierungsgesetzes

aus SIGNAL 03/2007 (Juni/Juli 2007), Seite 11-12 (Artikel-Nr: 10000128)

Berliner Fahrgastverband IGEB

Im Juni 2006 wurde das Regionalisierungsgesetz geändert. Die jährlichen Zahlungen des Bundes an die Länder für den öffentlichen Personennahverkehr (ÖPNV) wurden erstmals 2006 und noch stärker in den Jahren 2007 und 2008 abgesenkt. Betroffen davon ist vor allem der Schienenpersonennahverkehr (SPNV), der von den Ländern aus den Regionalisierungsmitteln des Bundes bestellt wird.

Die Länder stimmten im Bundesrat dieser Verschlechterung für sie zu, weil der Bund ihnen im Gegenzug einen höheren Anteil an den Mehrwertsteuereinnahmen zubilligte, der ihnen einen Ausgleich aus Landesmitteln ermöglicht. Aufgrund der breiten Proteste gegen die Regionalisierungsmittelkürzung (siehe SIGNAL 3/2006) stellte die Bundesregierung außerdem für 2007 eine erneute Gesetzesänderung in Aussicht, mit der die Kürzungen teilweise ausgeglichen werden sollen.

Für diese erneute Änderung des Regionalisierungsgesetzes liegt jetzt der Regierungsentwurf vor (siehe nebenstehende Meldung vom 23. Mai). Deprimierend ist dagegen das Verhalten der Länder: Nur sieben Bundesländer kompensieren 2007 die Reduzierung der Regionalisierungsmittel zumindest teilweise aus Landesmitteln und nur das Land Berlin hat sie vollständig ausgeglichen. In der Summe aller Bundesländer werden die Kürzungen 2007 von zusammen 556 Millionen Euro lediglich mit 120 Millionen Euro aus Landesmitteln ausgeglichen, das sind nur knapp 22 Prozent.

Wenn Eltern ihren Kindern Geld für Lehrbücher und Schokolade ohne konkrete Festlegungen geben, ist vorprogrammiert, dass ein Teil der Kinder nicht alle erforderlichen Lehrbücher kaufen wird. So ähnlich verhielt es sich bei den Bundesländern, seitdem die zweckgebundenen Zahlungen aus Regionalisierungsmitteln gemindert wurden. In der nachstehenden Übersicht des Niedersächsischen Ministeriums für Wirtschaft, Arbeit und Verkehr vom März 2007 sind für jedes Bundesland zunächst die Maßnahmen als Reaktion auf die Kürzung der Regionalisierungsmittel und anschließend die Auswirkungen der Kürzungen aufgelistet.

Baden-Württemberg

Keine Bereitstellung zusätzlicher Landesmittel, aber Umschichtung von 10 Millionen Euro bei den Entflechtungsgesetz/GVFG-Mitteln zu Gunsten des ÖPNV

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: - Kürzung von SPNV-Bestellerentgelt bei DB Regio und anderen Verkehrsunternehmen (15 Mio. Euro/ca. 2 Mio. Zugkilometer bei DB/Streichung von Zügen mit weniger als 300 Reisenden)

Absenkung der Busförderung von 35 auf 10 Millionen Euro

Entnahme von 20 Mio. Euro aus der sog. Finanzausgleichsmasse gem. Gesetz über

Ausgleich der Regionalisierungsmittelkürzungen durch Landesmittel im Jahr 2007			
Bundesland	Kürzungen 2007 in Mio. Euro	Ausgleich mit Landesmitteln in Mio. Euro	in Prozent
Baden-Württemberg	58,20	0	-
Bayern	83,18	0	-
Berlin	30,18	30,18	100
Brandenburg	31,88	9,50	30
Bremen	2,84	0	-
Hamburg	10,99	0	-
Hessen	41,46	24,20	58
Mecklenburg-Vorp.	18,56	5,00	27
Niedersachsen	47,98	0	-
Nordrhein-Westfalen	87,21	0	-
Rheinland-Pfalz	29,34	15,00	51
Saarland	7,28	0	-
Sachsen	40,02	11,95	30
Sachsen-Anhalt	27,81	12,00	43
Schleswig-Holstein	17,21	11,97	70
Thüringen	22,25	0	-
Insgesamt	556,39	119,80	22

(Quelle: Niedersächs. Ministerium f. Wirtschaft, Arbeit u. Verkehr, 3/07)

den Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern (FAG) zu Gunsten der ÖPNV-Infrastrukturförderung

Bayern

Keine Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln, aber Veränderung des Entflechtungsgesetz-Mittel-Schlüssels auf 40 % ÖPNV / 60 % kommunaler Straßenbau. Die Veränderung war unabhängig von der Kürzung der Regionalisierungsmittel vorgesehen.

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: - Aussetzung der Fahrzeugförderung (Bus und Schiene) in 2006 und 2007 (60 Millionen Euro)
Reduzierung des Fördersatzes bei der ÖPNV-Investitionsförderung von 75 % auf 60 %

Aber keine Abbestellungen von SPNV-Betriebsleistungen (Freistaat Bayern ist alleiniger SPNV-Aufgabenträger).

Berlin

Vollständige Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln, d. h. keine Reduzierung der ÖPNV-/SPNV-Mittel infolge der Kürzung der Regionalisierungsmittel in den Jahren 2006 und 2007. Über das Vorgehen in den künftigen Jahren wird im Rahmen der Haushaltsberatungen entschieden.

Brandenburg

Teilweise Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln (Summe: 38 Millionen Euro in den Jahren 2007 bis 2010). Diese war ohnehin, aber ursprünglich zu einem anderen Zeitpunkt vorgesehen.

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: - Kürzung der Zuweisungen an die Aufgabenträger des straßengebundenen ÖPNV (Grundlage: zum 1. Januar 2007 geändertes ÖPNV-Gesetz)

Die Aufgabenträger enthalten ab 2008 die ehemaligen § 45 a-Personenbeförderungsgesetz-Mittel, damit erhöhen sich die Zuweisungen an die Aufgabenträger, die damit mehr Gestaltungsmöglichkeiten erhalten.

Abbestellungen von SPNV-Leistungen im vertraglich möglichen Rahmen (10 Millionen Euro pro Jahr/ teilweiser Ersatz durch Busverkehre)

Nutzung des zusätzlichen Handlungsspielraums durch das Entflechtungsgesetz

(siehe hierzu auch www.mir.brandenburg.de/Suchbegriff »Kompensationskonzept«)

Bremen

Keine Bereitstellung zusätzlicher Landesmittel.

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: -
Kürzung des SPNV-Angebots
Weitere Einsparungen im konsumtiven Bereich (Planungsmittel)
Einsparungen im investiven Bereich durch zeitliche Streckung bei Projekten
(Bahnhofsinfrastruktur, ÖPNV-Infrastrukturausbau); eine Streichung von Vorhaben ist
damit nicht verbunden.

Hamburg

Keine Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln (derzeit nicht beschlossen).

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: -
Kürzung von Angebots und Investitionsmaßnahmen durch Anlegen von schärferen
Maßstäben

Hessen

Teilweise Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln in den Jahren 2006 bis 2009:
- 2006: 4,0 Millionen Euro (50 % der Regionalisierungsmittel- Kürzung)
2007: 24,2 Millionen Euro (58 % der Kürzung)
2008: 20,2 Millionen Euro (35 % der Kürzung)
2009: 19,8 Millionen Euro (30 % der Kürzung)

Zusätzlich im Zeitraum 2006 bis 2009: - Umschichtung aus dem kommunalen
Finanzausgleich (30 Millionen Euro)
Zusätzliche Mittel aus dem Staatshaushalt (18 Millionen Euro)

Weitere Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich
erwirtschaftet: - Ressortinterne Umstellung von investive in konsumtive
Zuwendungen (19,5 Millionen Euro)
Kürzung der ÖPNV-Aufgabenträger (Abbestellungen von Verkehrsleistungen,
Verringerung des Regieaufwandes o. Ä.)

Außerordentliche Tarifierhebungen (rund 6%)

Mecklenburg-Vorpommern

Teilweise Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln in 2007 (Kürzung der
Regionalisierungsmittel: 18,6 Millionen Euro, davon 5 Millionen Euro bzw. 27 % aus
Landesmitteln kompensiert).

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: -
Kürzung bei den SPNV-Betriebsleistungen nur im Rahmen der bestehenden
Verkehrsverträge (Land ist SPNV-Aufgabenträger)
Verminderter Antragseingang bei der ÖPNV-/SPNV-Investitionsförderung
Moderate Kürzungen bei Infrastrukturmaßnahmen, SPNV-Fahrzeugförderung und
Kooperationsförderung

Kürzungsmöglichkeiten ab 2008 werden noch geprüft.

Niedersachsen

Keine Bereitstellung zusätzlicher Landesmittel.

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: -
Kürzung von Zuweisungen an SPNV- und ÖPNV-Aufgabenträger (Größenordnung
der Zuweisungen: ca. 76 % der Regionalisierungsmittel)
Kürzung/Verschiebung von SPNV-/ÖPNV-Investitionsförderungen

Nordrhein-Westfalen

Keine Bereitstellung zusätzlicher Landesmittel.

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: - 50
% durch Kürzung bei SPNV-Betriebsleistungen (Größenordnung: über 70 % der
Regionalisierungsmittel)
50 % durch Kürzung der bei Infrastrukturförderung

Rheinland-Pfalz

Teilweise Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln in den Jahren 2007 und 2008;
2007: 51 % des Kürzungsbetrages/Finanzierung von Investitionen aus dem
»Landesbetrieb Mobilität« (Rücknahme der Regionalisierungsmittel-Kürzungen ab
2008 bis 2010 um 500 Millionen Euro und Dynamisierung ab 2009 um 1,5 % wurden
bereits berücksichtigt)

Überprüfung von Investitionen im kommunalen Straßenbau mit dem Ziel der
Kompensation der gekürzten Regionalisierungsmittel durch zusätzliche
Entflechtungsgesetz-Mittel für den ÖPNV (Veränderung des
Entflechtungsgesetz-Mittel-Schlüssels Straßenbau/ÖPNV)

Weitere Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich
erwirtschaftet: - Kürzung von Zuweisungen an SPNV-Aufgabenträger
(Größenordnung der Zuweisungen: ca. 75 % der Regionalisierungsmittel), jedoch
teilweise Kompensation durch zusätzliche Zuweisungen
Einsparbeiträge der SPNV-Zweckverbände (2007: 7,5 Millionen Euro; 2008: 11,0
Millionen Euro); hierdurch SPNV-Angebotsanpassungen in 2008

Kürzung von SPNV-/ÖPNV-Investitionsförderung
Einsparungen i. R. des Haushaltsvollzugs

Saarland

Keine Bereitstellung zusätzlicher Landesmittel.

Kürzungen werden ausschließlich durch Kürzungen bei den Investitionen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet, d. h. es erfolgen keine Kürzungen bei den Zuweisungen an die Aufgabenträger bzw. bei den Betriebsleistungen.

Sachsen

Teilweise Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln in den Jahren 2007 bis 2009:

- 2006: keine

2007: 11,95 Millionen Euro (30 % der Regionalisierungsmittel- Kürzung)

2008: 14,45 Millionen Euro (26 % der Kürzung)

2009: 7,28 Millionen Euro (12 % der Kürzung)

Zusätzlich: - Veränderung des Entflechtungsgesetz-Mittel-Schlüssels von 15 %
ÖPNV / 85 % kommunaler Straßenbau) zu 25 % / 75 % ab 2007 (8,77 Millionen Euro)

Weitere Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: - Kürzung von Zuweisungen an SPNV-Aufgabenträger (ÖPNV-Zweckverbände) durch Festschreibung des in 2006 erhaltenen Betrages ab 2007

Sachsen-Anhalt

Teilweise Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln in 2007, durch zusätzliche Bereitstellung von Landesmitteln für § 45a-Personenbeförderungsgesetz- Zahlungen in Höhe von 12 Millionen Euro (das sind 43 % der Regionalisierungsmittel-Kürzungen in 2007).

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: - Kürzung von Zuweisungen an Aufgabenträger in prozentual gleicher Höhe wie die Regionalisierungsmittel- Kürzungen

Weitere Kürzung im SPNV-/ÖPNV-Bereich (konsumtiv und investiv; auch Abbestellungen und Ausdünnungen bei SPNV-Betriebsleistungen ab 2008)

Schleswig-Holstein

Teilweise Bereitstellung von zusätzlichen Landesmitteln in den Jahren 2007 bis 2009: 2007 58 %; 2008 23 %; 2009 11 %; durchschnittlich 29 % des Kürzungsbetrages (Rücknahme der Regionalisierungsmittel- Kürzungen ab 2008 bis 2010 um 500 Millionen Euro und Dynamisierung ab 2009 um 1,5 % wurden bereits berücksichtigt).

Weitere Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: - Kürzung von SPNV-/ÖPNV-Investitionsförderung
Kürzung von konsumtiven SPNV-/ÖPNV-Ausgaben (SPNV-Betriebsleistungen, Busverkehre, u. a. § 45 a-Personenbeförderungsgesetz-Mittel, Untersuchungen, Tarifverbände)

Thüringen

Keine Bereitstellung zusätzlicher Landesmittel.

Kürzungen werden durch Einsparungen im ÖPNV/SPNV-Bereich erwirtschaftet: - Reduzierung bei SPNV-Betriebsleistungen (Abbestellung von zwei Linien, Wegfall der Dynamisierung bei den Eisenbahnverkehrsunternehmen gemäß Verträgen, zusätzlich Reduzierung von SPNV-Betriebsleistungen (450 000 Zugkilometer)
Reduzierung der ÖPNV-/SPNV-Investitionsförderung, schwerpunktmäßig beim straßengebundenen ÖPNV

Fazit

Die Aufstellung veranschaulicht die weitreichenden Folgen der Regionalisierungsmittel- Kürzungen. Betroffen sind Verkehrsleistungen und Investitionen in Strecken und Fahrzeuge. Erfreulich ist, dass lediglich Hessen die Kürzungen auch über Tarifierhebungen kompensiert. Die Gesamtbilanz ist dennoch deprimierend: Trotz aller Diskussionen um Umweltschutz und Klimawandel sehen Bund und Länder im öffentlichen Nahverkehr offensichtlich vor allem ein Potenzial für Einsparungen.

Dieser Artikel mit allen Bildern online:
<http://signalarchiv.de/Meldungen/10000128>.

© GVE-Verlag / signalarchiv.de - alle Rechte vorbehalten